



COMUNE DI ROCCA GLORIOSA

Provincia di Salerno

Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano

Patrimonio U.N.E.S.C.O.

AREA TECNICA E MANUTENTIVA

P. IVA 00891180655
C.F. 84001770654

tel. 0974 98 11 13
fax 0974 98 13 93

N. di Reg. Gen. 6

DETERMINAZIONE UTC N. 03 del 29 gennaio 2014

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio di "GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO IN LOC. SCUDIERO DESTINATO AD ATTIVITA' VENATORIE E TEMPO LIBERO". DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, AVVISO PREINFORMAZIONE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

ing. Mario IUDICE

VISTO il Decreto del Sindaco n. 01/2014 prot. n. 191 del 16/1/2014, con il quale lo scrivente veniva nominato responsabile del servizio tecnico dell'Ente;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni di Giunta Municipale:

- n. 22 del 03/03/2010, con la quale è stato approvato il progetto definitivo dei lavori di "completamento impianto sportivo per attività venatorie e tempo libero in loc. Scudieri";
- n. 74 del 31/12/2013 con la quale, tra l'altro, sono state date direttive a questo Settore nel senso di procedere con l'affidamento in **concessione del servizio di gestione dell'impianto sportivo in loc. Scudiero destinato ad attività venatorie e tempo libero**, stabilendo che il *corrispettivo di concessione, il cui ammontare è definito a seguito dell'espletamento della gara, sia destinato al cofinanziamento dei lavori di "completamento impianto sportivo per attività venatorie e tempo libero in loc. Scudieri"*, come approvato con delibera di G.M. n. 22 del 03/03/2010, per l'importo complessivo di € 1.000.000,00;

VISTO lo schema di avviso di preinformazione redatto da questo Ufficio sulla base delle direttive impartite dall'Amministrazione Comunale con la predetta deliberazione di G.M. e finalizzato a ricevere manifestazione di interesse da parte di operatori economici e/o associazioni in forma singola o associata interessati alla gestione del predetto impianto sportivo;

- che la procedura di affidamento della concessione, come indicata dall'Amministrazione Comunale, prevede una preliminare indagine conoscitiva e successivamente una gara informale ai sensi dell'art. 30 comma 3 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

RILEVATO che il corrispettivo della concessione per una durata complessiva di **anni 10, con pagamento anticipato**, è stato stabilito dall'Amministrazione Comunale in complessivi **€ 103.137,43**;

RAVVISATA la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire l'affidamento del servizio di cui trattasi;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione per la stipulazione del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente in conformità alla norme vigenti e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ed in particolare il comma 3 dell'art. 30, rubricato "Concessione di servizi", che stabilisce che, salvo quanto disposto nell'articolo stesso, le disposizioni del codice non si applicano alle concessioni di servizi e che la scelta del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione, e con predeterminazione dei criteri selettivi, facendo salve discipline specifiche che prevedono forme più ampie di tutela della concorrenza;

VISTO, inoltre, l'art. 55 dello stesso decreto in base al quale la determina a contrarre, ai sensi dell'articolo 11, indica se si seguirà una procedura aperta o una procedura ristretta;

VERIFICATO che l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'impianto sportivo in argomento si configura come concessione di servizio pubblico locale a rilevanza economica;

VISTO il D.M. 31 dicembre 1983, che tra i servizi a domanda individuale, per i quali gli enti locali sono tenuti a chiedere le contribuzioni degli utenti ha inserito, al numero 8, quello riguardante "impianti sportivi: piscine, campi da tennis, di pattinaggio, impianti di risalita e simili";

RILEVATO che, pur non trovando piena applicazione il menzionato D.Lgs. 163/2006, la concessione segue comunque la disciplina nazionale e comunale comune ai contratti della pubblica amministrazione, prevista, rispettivamente dalla legge di contabilità dello Stato approvata con R.D. 18/11/1923, n. 2440 e dal relativo regolamento di esecuzione approvato con R.D. 23/5/1924, n. 827 nonché dal vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DATO ATTO che il presente appalto non ha ad oggetto le categorie merceologiche di cui all'art. 1, c. 7 del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012 (energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile) e pertanto non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

CONSIDERATO CHE:

- il contratto di concessione avrà per oggetto la gestione dell'impianto sportivo per attività venatorie e tempo libero da realizzare in loc. Scudieri, per il periodo massimo di **anni quindici**, a decorrere dalla data di stipula del contratto;

- la scelta del concessionario, come previsto dall'art. 30 c. 3 del d.lgs 163/2006, e come stabilito anche dalla S.A. con la predetta delibera di G.M. n. 74 del 31/12/2013, dovrà avvenire nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui sono invitati almeno 5 concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione, e con predeterminazione dei criteri selettivi;
- il contratto sarà stipulato per atto pubblico a rogito del Segretario comunale e conterrà tutte le norme del capitolato d'oneri;

RITENUTO di procedere, ai sensi dell'art. 3, comma 38 e dell'art. 55 del d.lgs. n. 163/2006 all'espletamento di una gara mediante procedura ristretta, precisando che l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 81, commi 1 e 2, e dell'art. 83 del suddetto d.lgs., a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO che il predetto art. 55 prevede che gli operatori economici presentano la richiesta di invito nel rispetto delle modalità e dei termini fissati dal bando di gara e, successivamente e se prequalificati, le proprie offerte nel rispetto delle modalità e dei termini fissati nella lettera invito;

- il richiamo all'art. 55 del Codice dei contratti ha il solo scopo di riprodurre il modello strutturale del confronto concorrenziale, nel senso che la partecipazione alla procedura deve ritenersi libera, senza necessita di previo invito e senza che questo faccia venir meno la disciplina di cui all'art. 30 del Codice stesso, avendo la gara ad oggetto l'affidamento in concessione di un servizio, svincolato dalla pedissequa osservanza delle norme del codice (Cons. Stato, Sez. V Sent., 06-05-2011, n. 2709);

DATO ATTO CHE:

- è necessario individuare gli operatori economici da invitare alla presente procedura, nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;
- questo Ufficio, sulla base dello schema approvato dall'Ente, ha predisposto uno *schema di avviso pubblico di indagine di mercato* (allegato A) e la *manifestazione di interesse* (allegato B) che si allegano alla sola Determina Originale;
- il predetto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line disponibile sul sito istituzionale www.comune.roccagloriosa.sa.it;

RITENUTO di stabilire il termine di 20 giorni dalla pubblicazione dell'avviso, con le modalità sopra richiamate, per l'invio della manifestazione di interesse da parte delle ditte interessate;

DATO ATTO altresì che l'aggiudicazione avverrà all'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame di apposita commissione nominata ai sensi delle disposizioni regolamentari, valutabile in maniera da realizzare un equo rapporto tra condizioni economiche, progetto tecnico e qualità del servizio (40% offerta economica – 50 % proposta progettuale - 10% progetti innovativi e qualità del servizio), con particolare riferimento ai seguenti aspetti stabiliti dal Comune:

- rialzo sul corrispettivo a base di gara, posto pari ad € 103.137,43;
- rialzo sul corrispettivo annuo a base di gara, posto per i maggiori annui rispetto al minimo di 10 previsto, pari ad € 16.800,00 rivalutato annualmente su base ISTAT;
- investimenti che favoriscano attività motorie, di aggregazione sociale e tempo libero, con annesse strutture di servizio, anche in aggiunta a quelle previste in progetto, a totale carico della ditta concessionaria
- seguiranno gli ulteriori criteri previsti nella lettera di invito, ed in particolare: l'appalto sarà aggiudicato anche con una sola offerta ammissibile. In caso di parità di offerte o di punteggio uguale si procederà ad una ulteriore procedura, se i concorrenti sono presenti alla gara. Se nessuno dei concorrenti, che hanno effettuato offerte uguali, è presente, o non si hanno miglioramenti dell'offerta, l'aggiudicazione avverrà per sorteggio;
- i documenti da presentare per essere ammessi alla gara e le condizioni della gara saranno indicati nella lettera di invito; le offerte dovranno essere redatte in conformità alle condizioni stabilite nella lettera di invito; se redatte in modo imperfetto o condizionate non saranno prese in considerazione;

VISTA la deliberazione del 3 novembre 2010 del Consiglio dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, che prevede per i contratti soggetti all'applicazione delle disposizioni del D.Lgs. 163/2006 il versamento di un contributo finalizzato alla copertura dei costi di funzionamento dell'Autorità stessa;

RILEVATO che per i contratti di importo superiore a € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00 la somma a carico delle stazioni appaltanti ammonta a € 30,00;

RITENUTO di rinviare l'adozione dell'impegno di spesa necessario al fine di procedere al versamento di quanto dovuto contestualmente all'approvazione dell'elenco dei soggetti da invitare;

- che parimenti si procederà a richiedere il codice CIG identificativo della gara onde poter procedere al versamento del contributo di cui alla deliberazione del 3/11/2010 citata;

RICHIAMATO il progetto definitivo approvato con delibera di G.M. n. 22 del 03/03/2010;

VISTO lo *schema di avviso pubblico* e relativi allegati, come predisposti dal sottoscritto sulla base delle indicazioni fornite dall'amministrazione Comunale;

VISTO il parere favorevole sull'adozione del presente atto, reso dal RUP, geom. Roberto Manfredi, a margine della presente;

VISTO il d.lgs. n. 163/2006 ed il d.P.R. 207/2010;

- il r.d. 23 maggio 1924, n. 827 ed il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440;
- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 165 del 30/3/2001, relativo alle norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche, ed in particolare l'art. 4;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa, che si intende qui integralmente riportato:

1. **di procedere** all'indizione della gara per l'affidamento in concessione - attraverso procedura ristretta, secondo la definizione di cui all'art. 3 comma 38 e dell'art. 55 del d.Lgs. 163/2006, del servizio di **gestione dell'impianto sportivo in loc. Scudiero destinato ad attività venatorie e tempo libero**, per una durata minima di 10 anni e massima di 15 anni;
2. **di utilizzare** - quale criterio di aggiudicazione - l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del d.Lgs. n. 163/2006, sulla base di valutazioni che saranno stabilite in dettaglio nella lettera di invito, preavvisando che comunque, n ottemperanza a quanto indicato dall'amministrazione comunale, costituiranno premialità le proposte di investimento che prevedono:
 - rialzo sul corrispettivo a base di gara, posto pari ad € 103.137,43;
 - rialzo sul corrispettivo annuo a base di gara, posto per i maggiori annui rispetto al minimo di 10 previsto, pari ad € 16.800,00 rivalutato annualmente su base ISTAT;
 - investimenti che favoriscano attività motorie, di aggregazione sociale e tempo libero, con annesse strutture di servizio, anche in aggiunta a quelle previste in progetto, a totale carico della ditta concessionaria;
3. **di dare atto** che la scelta del concessionario avverrà nel rispetto dei principi desumibili dal Trattato e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, previa gara informale a cui saranno invitati almeno cinque concorrenti, se sussistono in tale numero soggetti qualificati in relazione all'oggetto della concessione;
4. **di dare atto, altresì**, che, come previsto dall'art. 142 comma 7 del d.Lgs 163/2006, l'offerta e il contratto dovranno contenere il piano economico-finanziario di copertura degli investimenti e della connessa gestione per tutto l'arco temporale prescelto e devono prevedere la specificazione del valore residuo al netto degli ammortamenti annuali, nonché l'eventuale valore residuo dell'investimento non ammortizzato al termine della concessione, anche prevedendo un corrispettivo per tale valore residuo;
5. **di determinare**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, gli elementi del contratto come indicati in premessa;
6. **di confermare** che l'importo presunto complessivo della concessione, per la durata di anni 10 (dieci), è pari a netti **€ 103.137,43**, e che, a fronte della formulazione in sede di offerta di proposte progettuali premianti, la durata della concessione potrà essere estesa sino ad **un massimo di anni 20** (venti);
7. **di prevedere** la seguente ripartizione del punteggio tra condizioni economiche, progetto tecnico e qualità del servizio: 40% offerta economica – 50 % proposta progettuale - 10% progetti innovativi e qualità del servizio;
8. **di approvare** lo *schema di avviso pubblico di indagine di mercato* (allegato A) e la *manifestazione di interesse* (allegato B) che si allegano alla sola Determina Originale;
9. **di stabilire**, attesa anche l'urgenza rappresentata dall'amministrazione comunale, il termine di 10 giorni dalla pubblicazione dell'avviso per la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte di soggetti interessati;
10. **di procedere**, con successivi provvedimenti, alla pubblicazione del predetto avviso all'Albo Pretorio on line disponibile sul sito Internet del Comune, alla individuazione degli operatori da invitare ed all'invio delle lettere di invito;
11. **di dare atto** che, in esecuzione della delibera di G.M. richiamata in premessa, il corrispettivo di concessione sarà destinato in tutto o in parte al cofinanziamento dei lavori di "completamento impianto sportivo per attività venatorie e tempo libero in loc. Scudieri", come approvato con delibera di G.M. n. 22 del 03/03/2010;
 - o che l'affidamento sarà formalizzato attraverso il contratto stipulato per atto pubblico a rogito del Segretario comunale e conterrà tutte le norme del capitolato speciale d'oneri, in uno alla durata ed agli importi offerti in sede di gara;
 - o che con successivo provvedimento si procederà a richiedere i codici che identificano la procedura di gara attraverso la procedura stabilita dall'Autorità Vigilanza Contratti Pubblici).
12. **di trasmettere** il presente atto al Responsabile dell'Albo Pretorio Comunale ed al Responsabile per la Trasparenza affinché provvedano, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, alla pubblicazione del presente atto e dei suoi contenuti nelle forme previste dagli art. 26 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.
13. **di dare atto** che la presente determinazione è esecutiva:
 - [...] dalla data di acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (solo per le determinate che comportano impegno di spesa, ai sensi dell'art. 151, co. 4, D.Lgs. n. 267/2000),
 - [x] dalla data di adozione della stessa (per tutte le altre).

AVVERTE

che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:

- giurisdizionale al T.A.R. di Salerno ai sensi dell'art. 2, lett. b) e art. 21 della L. 1034/1971 e ss. mm. entro il termine di sessanta giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24.1.1971, n. 1199.

Roccagloriosa, 29 gennaio 2014

Il Responsabile del Procedimento
f.TO geom. Roberto MANFREDI

Il Responsabile del Servizio
f.TO ing. IUDICE Mario